



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 0650-00/12-2
Ljubljana, 20. 2. 2013

Z a p i s n i k

**2. seje Državnega sveta Republike Slovenije,
ki je bila v sredo, 19. 12. 2012**

Predsednik je prišel 2. sejo Državnega sveta Republike Slovenije, ki jo je sklical na podlagi 53. člena Zakona o Državnem svetu in prvega odstavka 30. člena Poslovnika Državnega sveta Republike Slovenije.

Seja se je začela ob 15. in zaključila ob 17.50 uri.

Opravičili so se:

- Uroš Brežan,
- Boris Popovič,
- dr. Milan Medved.

Ostali odsotni:

- Toni Dragar,
- Dušan Strnad.

* * *

O sklicu seje je predsednik obvestil predsednika Vlade Republike Slovenije Janeza Janšo in predsednika Državnega zbora dr. Gregorja Viranta.

* * *

S sklicem 13. 12. 2012 so državne svetnice in svetniki prejeli predlog dnevnega reda, ki je bil naslednji:

1. Odobritev zapisnika 1. seje Državnega sveta Republike Slovenije
2. Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov

3. Predlog sklepa o ustanovitvah in nalogah komisij Državnega sveta Republike Slovenije
4. Sestava komisij Državnega sveta Republike Slovenije
5. Potrditev sedežnega reda

RAZŠIRITEV

Na predlog kolegija Državnega sveta je predsednik predlagal, da se dnevni red seje razširi z naslednjima točkama:

- **Pobuda za sprejem Predloga zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o funkcionarjih v državnih organih**

Predlagana razširitev je bila sprejeta (34 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 31 jih je glasovalo za, dva pa sta bila proti).

- **Sklep o razveljavitvi Sklepa o merilih za izplačevanje sejin za opravljanje funkcije članov Državnega sveta in izplačil za opravljanje funkcije predsednika in sekretarja Državnega sveta**

Predlagana razširitev je bila sprejeta (34 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 31 jih je glasovalo za, dva pa sta bila proti).

Glede na predlagano razširitev je predsednik predlagal v sprejem naslednji

DNEVNI RED:

1. Odobritev zapisnika 1. seje Državnega sveta Republike Slovenije
2. Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov
3. Predlog sklepa o ustanovitvah in nalogah komisij Državnega sveta Republike Slovenije
4. Sestava komisij Državnega sveta Republike Slovenije
5. Potrditev sedežnega reda
6. Pobuda za sprejem Predloga zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o funkcionarjih v državnih organih * RAZŠIRITEV
7. Sklep o razveljavitvi Sklepa o merilih za izplačevanje sejin za opravljanje funkcije članov Državnega sveta in izplačil za opravljanje funkcije predsednika in sekretarja Državnega sveta * RAZŠIRITEV

Predlagan dnevni red je bil sprejet (33 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 32 jih je glasovalo za, nihče ni bil proti).

1. točka dnevnega reda

- Odobritev zapisnika 1. seje Državnega sveta

Osnutek zapisnika 1. seje Državnega sveta so državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti 18.12.2012.

Ker predsednik ni prejel pisnih pripomb na osnutek zapisnika, je predlagal, da se o njem glasuje.

Zapisnik 1. seje je bil sprejet (30 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 31 jih je glasovalo za, nihče ni bil proti).

2. točka dnevnega reda:

- Pobude in vprašanja državne svetnice in svetnikov

Po elektronski pošti 17. 12. 2012 in na klop so državne svetnice in svetniki prejeli odgovor Ministrstva za infrastrukturo in prostor na pobudo državnega svetnika Jožeta Koržeta v zvezi z rekonstrukcijo regionalne ceste Dole – Ponikva – Dolga gora.

3. točka dnevnega reda:

- Predlog sklepa o ustanovitvah in nalogah komisij Državnega sveta Republike Slovenije

Predlog sklepa o nalogah komisij Državnega sveta Republike Slovenije so državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti 18.12.2012 in na klop. Predlog sklepa so obravnavale interesne skupine.

Predsednik je predlagal, da Državni svet sprejme naslednji sklep:

Na podlagi tretjega in četrtega odstavka 45. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo in 95/09 – odl. US) je Državni svet Republike Slovenije na 2. seji, dne 19. 12. 2012, sprejel

S K L E P

o nalogah komisij Državnega sveta Republike Slovenije

I.

1. Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za državno ureditev

Komisija za državno ureditev obravnava predloge zakonov in druge akte, ki se nanašajo na:

- notranje zadeve države,
- pravosodni sistem države,
- javno upravo države,
- obrambo države.

Komisija obravnava pobude in vprašanja članov Državnega sveta v zvezi z zadevami, ki jih obravnava ter druge zadeve, za katere jo pooblasti Državni svet. Komisija pripravlja predloge zahtev in mnenj v zvezi z zakoni in drugimi akti, ki se nanašajo na zadeve, ki jih obravnava.

2. Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za mednarodne odnose in evropske zadeve

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve obravnava predloge zakonov in druge akte, ki se nanašajo na:

- področje zunanjih zadev države,
- položaj Slovencev v zamejstvu in po svetu,
- zadeve Evropske unije,
- sodelovanje s tujimi parlamentarnimi institucijami.

Komisija obravnava pobude in vprašanja članov Državnega sveta v zvezi z zadevami, ki jih obravnava ter druge zadeve, za katere jo pooblasti Državni svet. Komisija pripravlja predloge zahtev in mnenj v zvezi z zakoni in drugimi akti, ki se nanašajo na zadeve, ki jih obravnava.

3. Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance obravnava predloge zakonov in druge akte, ki se nanašajo na:

- področje ekonomskega sistema in slovenskega notranjega trga,
- položaj in razvoj posameznih področij gospodarstva,
- ekonomski položaj in problematika malega gospodarstva in turizma,
- razvoj in druga problematika gostinstva in obrti,
- spremljanje razvoja turizma in njegove promocije,
- področje javnih financ, monetarne politike in davčnega sistema.

Komisija obravnava pobude in vprašanja članov Državnega sveta v zvezi z zadevami, ki jih obravnava ter druge zadeve, za katere jo pooblasti Državni svet. Komisija pripravlja predloge zahtev in mnenj v zvezi z zakoni in drugimi akti, ki se nanašajo na zadeve, ki jih obravnava.

4. Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide

Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide obravnava predloge zakonov in druge akte, ki se nanašajo na naslednja področja:

- socialno varstvo,
- zdravstveno varstvo,
- delovna razmerja, socialno sporazumevanje in kolektivno dogovarjanje,
- varstvo invalidov,
- varstvo otrok in družine.

Komisija obravnava pobude in vprašanja članov Državnega sveta v zvezi z zadevami, ki jih obravnava ter druge zadeve, za katere jo pooblasti Državni svet. Komisija pripravlja predloge zahtev in mnenj v zvezi z zakoni in drugimi akti, ki se nanašajo na zadeve, ki jih obravnava.

5. Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za kulturo, znanost, šolstvo in šport

Komisija za kulturo, znanost, šolstvo in šport obravnava predloge zakonov in druge akte, ki se nanašajo na naslednja področja:

- predšolska vzgoja, osnovno, srednje, višje in visoko šolstvo,
- kultura, mediji in šport,
- znanost in tehnologija.

Komisija obravnava pobude in vprašanja članov Državnega sveta v zvezi z zadevami, ki jih obravnava ter druge zadeve, za katere jo pooblasti Državni svet. Komisija pripravlja predloge zahtev in mnenj v zvezi z zakoni in drugimi akti, ki se nanašajo na zadeve, ki jih obravnava.

6. Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj

Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj obravnava predloge zakonov, in druge akte, ki se nanašajo na naslednja področja:

- lokalna samouprava,
- regionalni razvoj,
- varstvo okolja in urejanje prostora,
- komunalna, prometna in gospodarska infrastruktura ter pomorstvo kot elementi regionalnega razvoja,
- stanovanjsko gospodarstvo.

Komisija obravnava pobude in vprašanja članov Državnega sveta v zvezi z zadevami, ki jih obravnava ter druge zadeve, za katere jo pooblasti Državni svet. Komisija pripravlja predloge zahtev in mnenj v zvezi z zakoni in drugimi akti, ki se nanašajo na zadeve, ki jih obravnava.

7. Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano obravnava predloge zakonov in druge akte, ki se nanašajo na naslednja področja:

- kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo,
- prehranska industrija,
- veterinarstvo.

Komisija obravnava pobude in vprašanja članov Državnega sveta v zvezi z zadevami, ki jih obravnava ter druge zadeve, za katere jo pooblasti Državni svet. Komisija pripravlja predloge zahtev in mnenj v zvezi z zakoni in drugimi akti, ki se nanašajo na zadeve, ki jih obravnava.

8. Mandatno-imunitetna komisija Državnega sveta Republike Slovenije

Mandatno-imunitetna komisija Državnega sveta Republike Slovenije poleg zadev, ki izhajajo iz Zakona o Državnem svetu in Poslovnika Državnega sveta, opravlja še naslednje naloge:

- obravnava predloge sprememb poslovnika in drugih aktov Državnega sveta,
- obravnava predloge za razlago določb Poslovnika Državnega sveta in drugih aktov Državnega sveta,
- obravnava predloge aktov, ki urejajo pogoje za delo članov Državnega sveta,
- obravnava druge zadeve, za katere jo pooblasti Državni svet.

II.

Ta sklep začne veljati z dnem sprejema na seji Državnega sveta.

Predlagan sklep je bil sprejet (30 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 30 jih je glasovalo za, nihče pa ni bil proti).

4. točka dnevnega reda:

- Sestava komisij Državnega Republike Slovenije

Na klop so državne svetnice in svetniki prejeli predloge kandidatnih list za komisije Državnega sveta, ki so pripravljene na podlagi izkazanega interesa državnih svetnic in svetnikov in so bile predložene kolegiju Državnega sveta.

Državni svet izvoli komisije v celoti po kandidatnih listah. Na vsaki kandidatni listi mora biti poleg kandidata za predsednika in podpredsednika komisije še toliko kandidatov, kolikor članov komisije se voli (prvi odstavek 83. člena Poslovnika državnega sveta). Kandidatne liste za komisije pripravi predsednik Državnega sveta po posvetovnju s kolegijem Državnega sveta na podlagi izkazanega interesa državnih svetnic in svetnikov

(drugi odstavek 83. člena Poslovnika državnega sveta). Če kandidatna lista pri glasovanju ne dobi potrebne večine se glasovanje ponovi. Če kandidatna lista tudi pri ponovnem glasovanju ne dobi potrebne večine, se interesne skupine dogovorijo za novo kandidatno listo (peti odstavek 83. člena Poslovnika državnega sveta).

Predlog sklepa so državna svetnica in svetniki prejeli na klop.

Razpravljal je Branko Šumenjak (proceduralno).

Predsednik je odredil odmor in pozval Mandatno-imunitetno komisijo in vodje Interesnih skupin naj sej ponovno sestanejo in podajo zadnje predloge za sestavo komisij na kolegiju.

Predsednik je dal na glasovanje predlog sklepa:

Na podlagi tretjega in četrtega odstavka 45. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo in 95/09 – odl. US) ter 75. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS št. 70/08, 73/09 in 101/10) je Državni svet Republike Slovenije na 2. seji, dne 19. 12. 2012, sprejel

i z v o l i l

predsednike, podpredsednike in člane komisij Državnega sveta Republike Slovenije

I.

Mandatno-imunitetna komisija Državnega sveta Republike Slovenije:

Predsednik: Šumenjak Branko

Podpredsednik: Antauer Igor

Člani:

- Požun mag. Peter
- Ščernjavič Drago
- Zupančič Cvetko

II.

Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za državno ureditev:

Predsednik: Fajt Rajko

Podpredsednik: Dragar Toni

Člani:

- Božič dr. Zoran
- Glavač Alojz
- Kekec Bojan
- Ozimič Milan

- Potočan Bojana
- Semolič mag. Dušan
- Slivšek Jože
- Verbič Jernej

III.

Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za mednarodne odnose in evropske zadeve:

Predsednik: Golob dr. Janvit

Podpredsednik: Kekec Bojan

Člani:

- Antauer Igor
- Brežan Uroš
- Khalil Samer
- Kovšca Alojz
- Lukić Milan
- Pohole Miloš
- Požežnik Janko
- Požun mag. Peter
- Štrukelj Branimir

IV.

Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance:

Predsednik: Lah mag. Marija

Podpredsednik: Kovšca Alojz

Člani:

- Binder mag. Stojan
- Golob Franc
- Golob dr. Janvit
- Komac Oskar
- Lukić Milan
- Medved dr. Milan
- Popovič Boris
- Ropret Metod
- Strnad Dušan
- Vrisk Peter

V.

Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za kulturo, znanost, šolstvo in šport:

Predsednik: Božič dr. Zoran

Podpredsednik: Štrukelj Branimir

Člani:

- Bervar Mitja
- Fajt Rajko
- Golob dr. Janvit
- Horvat Tomaž, mag.
- Kozelj Mirko
- Pejovnik dr. Radovan Stanislav
- Požežnik Janko
- Ropret Metod

VI.

Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj:

Predsednik: Verbič Jernej

Podpredsednik: Glavač Alojz

Člani:

- Brežan Uroš
- Golob Franc
- Khalil Samer
- Kozelj Mirko
- Kuzmanič Korva mag. Darija
- Medved dr. Milan
- Popovič Boris
- Strnad Dušan
- Ščavničar mag. Stevo
- Ščernjavič Drago
- Šumenjak Branko
- Švagan Matjaž
- Zupančič Cvetko

VII.

Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide:

Predsednik: Požun mag. Peter

Podpredsednik: Horvat Tomaž, mag.

Člani:

- Antauer Igor
- Binder mag. Stojan
- Golob dr. Janvit
- Kuzmanič Korva mag. Darija
- Lah mag. Marija
- Potočan Bojana

- Semolič mag. Dušan
- Ščavničar mag. Stevo

VIII.

Komisija Državnega sveta Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano:

Predsednik: Zupančič Cvetko

Podpredsednik: Kozelj Mirko

Člani:

- Lah mag. Marija
- Komac Oskar
- Pohole Miloš
- Pejovnik dr. Radovan Stanislav
- Slivšek Jože
- Ščernjavič Drago
- Švagan Matjaž
- Vrisk Peter

Predlagan sklep je bil sprejet (31 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 31 jih je glasovalo za, nihče pa ni bil proti).

5. točka dnevnega reda:

- Potrditev stalnega sedežnega reda

Po elektronski pošti 18.12.2012 in na klop so državne svetnice in svetniki prejeli predlog sedežnega reda državnih svetnic in svetnikov.

Stališče Interesne skupine lokalnih interesov s predlogom sprememb so državne svetnice in svetniki prejeli na klop. Prav tako so prejeli na klop stališče Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, da podpirajo predlog sedežnega reda.

Predsednik je predlagal, da Državni svet sprejme naslednji sklep:

Državni svet Republike Slovenije je na 2. seji, dne 19. 12. 2012, na podlagi tretjega odstavka 5. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS št. 70/08, 73/09 in 101/10) sprejel naslednji

s k l e p :

Sprejme se stalni sedežni red, ki upošteva naslednja kriterija:

- prvi kriterij je interesna skupina
- drugi kriterij je abecedni red znotraj interesne skupine

Priloga:

- sedežni red

Predlagan sklep je bil sprejet (32 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 31 jih je glasovalo za, nihče pa ni bil proti).

6. točka dnevnega reda:

- **Pobuda za sprejem Predloga zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o funkcionarjih v državnih organih * RAZŠIRITEV**

Pobudo predsednika Državnega sveta za sprejem predloga zakona so državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti 18. 12. 2012 in na klop.

Predlog zakonodajne iniciative so državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti 18. 12. 2012 in na klop.

Pobudo je obravnavala Interesna skupina lokalnih interesov. Poročilo interesne skupine z amandmajema so prav tako prejeli na klop.

Razpravljala sta Milan Ozimič in Mirko Kozelj.

Po končani razpravi je predsednik dal na glasovanje amandmaja Interesne skupine lokalnih interesov k predlogu zakonodajne iniciative:

AMANDMAJA

K 4 členu:

Besedilo 4. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu, uporabljati pa se začne z dnem konstituiranja petega mandata Državnega sveta, to je 12. 12. 2012.«

Obrazložitev:

S predlaganim amandmajem se spreminja rok za uveljavitev zakona. Zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu, uporabljati pa se začne z dnem konstituiranja petega mandata Državnega sveta, to je 12. 12. 2012. V skladu s tem amandmajem se ustrezno spremeni tudi uvod in obrazložitev v predlogu zakona.

K Obrazložitvi k 4. členu

Besedilo obrazložitve k 4. členu se spremeni tako, da se glasi:

»Določa se začetek veljavnosti zakona, in sicer naslednji dan po objavi v Uradnem listu, uporabljati pa se začne z dnem konstituiranja petega mandata Državnega sveta, to je

12. 12. 2012. Predlog zakona določa retroaktivno veljavnost zakona, pri tem so izpolnjeni vsi pogoji iz drugega odstavka 155. člena Ustave Republike Slovenije, in sicer, da je retroaktivnost urejena z zakonom, če to zahteva javna korist in če se s tem ne posega v pridobljene pravice.«

Predlagana amandmaja sta bila sprejeta (28 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 26 jih je glasovalo za, 1 pa je bil proti).

Predsednik je nato dal na glasovanje predlog zakonodajne iniciative skupaj s sprejetima amandmajema:

Na podlagi prve alineje 97. člena Ustave Republike Slovenije je Državni svet Republike Slovenije na 2. seji 19. 12. 2012 določil besedilo Predloga zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o funkcionarjih v državnih organih in ga na podlagi prvega odstavka 114. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 in 105/10) pošilja Državnemu zboru v obravnavo in sprejem.

Državni svet na podlagi 95. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) pooblašča predsednika Mitjo Bervarja za predstavnika Državnega sveta na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles pri obravnavi predloga zakona.

Priloga:

- Predlog zakona

PREDLOG ZAKONA O SPREMENBI IN DOPOLNITVI ZAKONA O FUNKCIONARJIH V DRŽAVNIH ORGANIH

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Pravice in obveznosti funkcionarjev, ki niso parcialno urejene v posameznih področnih zakonih, še vedno ureja obsoleten Zakon o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS – stari, št. 30/90, Uradni list RS, 18/91, 22/91, 2/91-I, 4/93, 13/93, 18/94, v nadaljnjem besedilu: ZFDO), sprejet v letu 1990, ki ne odraža več dejanskega stanja v državni ureditvi in ne omogoča ustreznega izvajanja v praksi. Zakonodajna-pravna služba je v svojem mnenju na Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o funkcionarjih v državnih organih (ZFDO-E), ki ureja nadomestila plače po prenehanju mandata, opozorila na nujnost noveliranja celotnega zakona, ki ga je treba prilagoditi novemu oziroma veljavnemu pravnemu redu. Za uporabo veljavnega zakona je namreč potreben velik obseg interpretacije (glede subjektov za katere se uporablja, kot glede veljavnosti vseh ostalih določb) kar ogroža pravni red in pravno varnost. Upošteva se navedeno bi bilo smiselno celovito in enotno urediti pravice vseh funkcionarjev v Republiki Sloveniji, tako poklicnih kot tudi nepoklicnih, v času trajanja funkcije in po njej,

kot je npr. zakonsko urejeno področje javnih uslužbencev in sistem plač v javnem sektorju.

Predlagatelj se je osredotočil na ureditev plačila za nepoklicno opravljanje funkcije, s čemer bi se zagotovila pregledna in enotna ureditev plačil nepoklicnim funkcionarjem (npr. člani državnega sveta in občinski funkcionarji), za katere se sredstva zagotavljajo v okviru proračunskih sredstev. Taka ureditev bi zagotavljala legitimno in transparentno porabo javnofinančnih sredstev. Dosedanja praksa namreč kaže, da parcialne rešitve ne omogočajo nemotenega, zakonitega in transparentnega izvajanja funkciji kot tudi ne delovanja organov, v katerih funkcionarji izvajajo svoje funkcije.

2. CILJI, NAČELA IN POGLOVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji zakona

Cilj predloženega zakona je sistemsko urediti pravico do plačila za opravljanje funkcije ter do povračila stroškov, ki jih imajo v zvezi z opravljanjem funkcije, funkcionarjem, ki svojo funkcijo opravljajo nepoklicno. Z določitvijo zgornje meje plačila za opravljanje funkcije se upoštevajo splošne usmeritve glede gospodarne in transparentne porabe javnih sredstev. Hkrati se podrobnejša ureditev pravic glede višine plačil, pogojev in primerov, ob katerih nepoklicnim funkcionarjem pripada pravica do plačila za opravljanje funkcije prepušča pristojnim organom. Na ta način se vzpostavlja ustrezno podlago za zakonito, nedvoumno, enako, nediskriminatorno in pregledno ureditev pravic funkcionarjev, ki svojo funkcijo opravljajo nepoklicno. Z enotno sistemsko ureditvijo se nenazadnje vzpodbuja kandidiranje za javne funkcije, pri čemer urejen sistem in vnaprej znan obseg pravic lahko pripomore k čim večjemu številu strokovno usposobljenih in vsestransko aktivnih kandidatov, kar posledično vpliva tudi na kakovost izvajanja teh funkciji in s tem oblasti kot celote.

2.2. Načela zakona

Predlog zakona sledi načelom zakonitosti, enotnosti in preglednosti, saj vzpostavlja podlago za zakonito urejanje pravice do plačila za opravljanje funkcije nepoklicnim funkcionarjem, pri tem pa sledi načelu, da so vse pravice nepoklicnih funkcionarjev enotno, enako in pregledno urejene v zakonu, kar onemogoča različne razlage, prakse ali neenotno obravnavo enakih položajev. Ob enem se upošteva načelo ekonomičnosti in gospodarne ter pregledne rabe javnih sredstev, saj zakon enotno ureja vse pravice, ki pripadajo nepoklicnem funkcionarjem.

2.3. Poglavitne rešitve

Poglavitna rešitev je enotna, sistemska ureditev plačila za opravljanje funkcije nepoklicnih funkcionarjev (npr. člani državnega sveta), saj je prav v zvezi s tem bilo v preteklosti nekaj težav in zapletov glede višine in načina izplačevanja. Predlog zakona posebej opredeljuje, da gre za plačilo za opravljanje funkcije in ne več za plačo, kar pomeni, da bo moral tisti funkcionar, ki se bo odločil za nepoklicno opravljanje funkcije, razmerje do svojega delodajalca oziroma opravljanje svojega poklica ali rednega dela iz

delovnega razmerja urejati samostojno. V skladu z zakonom, ki ureja delovna razmerja (170. člen), je zagotovljena pravica do odsotnosti z dela zaradi opravljanja funkcije. To pomeni, da zakon omogoča, da funkcionar nepoklicno funkcijo opravlja tudi v času, ki je sicer njegov obvezni delovni čas, kar mu je delodajalec dolžan omogočiti. Glede na to, da funkcionarju, ki svojo funkcijo opravlja nepoklicno, pripada plačilo za opravljanje funkcije, mu delodajalec ni dolžan zagotavljati plače za čas nepoklicnega opravljanja funkcije.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlagane spremembe ne bodo dodatno obremenile državnega proračuna in drugih javnih finančnih sredstev, saj za izvajanje zakona dodatna sredstva iz državnega proračuna niso potrebna.

Predlagatelj ocenjuje, da bodo finančni učinki, ki jih prinaša sprememba zakona, s katero se določata plačilo za nepoklicno opravljanje funkcije in zgornja meja takega plačila, pozitivni.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

V sprejetem proračunu za leti 2013 in 2014 so za ta namen že zagotovljena sredstva.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravom Evropske unije.

Plačila članov drugih domov

Primerjalnopravno so člani zgornjih domov v večini zaposleni in prejemajo enako plačo in imajo enake pogoje ter ostale dohodke kot člani spodnjih domov (Francija, Španija, Italija, Avstralija, Nemčija) z izjemo Irske, kjer člani prejemajo zaradi manjšega števila ur zasedanj dve tretjini plače članov spodnjega doma in Kanade, kjer so plače za polovico manjše od članov spodnjega doma, ker v funkcijo niso izvoljeni (in so tako pri delu neodvisni od volilne baze). Redko izjemo, kjer člani drugega doma niso zaposleni najdemo npr. v Veliki Britaniji. Tako npr. večina članov Doma lordov ne prejema plače, ampak samo nekateri člani, ki jih določi Dom lordov. Takšna praksa je posledica tradicije, saj so bili lordi v preteklosti premožni in so bili nagrajeni s funkcijo, ki so jo opravljali v Domu lordov, danes vse več članov prejema plačila, saj si sicer ne bi mogli privoščiti opravljanja te funkcije, preostali prejemajo povračilo stroškov in neke vrste dohodek za opravljanje funkcije.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

Zakon ne bo imel drugih posledic.

6.1. Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne vpliva na obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

b) pri obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic pri obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2. Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorski in varstvene vidike:

Zakon ne bo imel posledic na okolje.

6.3. Presoja posledic na gospodarstvo:

Zakon ne bo imel posledic na gospodarstvo.

6.4. Presoja posledic na socialnem področju:

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5. Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa

Zakon bo omogočal enotno, pravično (nediskriminatorno) in transparentno plačilo funkcionarjem za nepoklicno opravljanje funkcije.

6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS – stari, št. 30/90, Uradni list RS, št. 18/91, 22/91, 2/91-I, 4/93, 13/93 in 18/94) se 13. člen spremeni tako, da se glasi:

»13. člen

(1) Funkcionar, ki nepoklicno opravlja funkcijo, ima pravico do plačila za opravljanje funkcije ter do povračila stroškov, ki jih ima v zvezi z opravljanjem funkcije.

(2) Višino plačila za nepoklicno opravljanje funkcije ter vrsto in višino povračil stroškov, ki jih ima funkcionar v zvezi z opravljanjem funkcije, določi organ, pristojen za izvolitev ali imenovanje funkcionarja, oziroma organ, v katerem funkcionar opravlja funkcijo, v skladu z zakonom in drugimi predpisi, ki urejajo področje plač, povračil stroškov in drugih prejemkov v javnem sektorju, in upošteva višino plače, ki bi jo funkcionar prejemal za poklicno opravljanje funkcije, če je funkcijo možno opravljati poklicno.

(3) Višina plačila za nepoklicno opravljanje funkcije lahko znaša največ tretjino plače, ki bi jo funkcionar prejemal, če bi funkcijo opravljal poklicno.«

2. člen

Za 13. členom se doda novi 13.a člen, ki se glasi:

»13.a člen

(1) Višina plačila za opravljanje funkcije podpredsednika in člana Državnega sveta Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: državni svet) lahko znaša mesečno največ tretjino osnovne plače predsednika državnega sveta.

(2) Višino plačila za opravljanje funkcije podpredsednika in člana državnega sveta določi državni svet s svojim aktom, v katerem določi tudi pogoje, ob katerih jim plačilo pripada.«

KONČNI DOLOČBI

3. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati drugi odstavek 62. člena Zakona o državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 UPB1, 94/2007 Odl.US: U-I-322/05-10 in 95/2009 Odl.US: U-I-248/08-15).

4. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu, uporabljati pa se začne z dnem konstituiranja petega mandata Državnega sveta, to je 12. 12. 2012.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Namen zakona je urediti pravice funkcionarjev, ki nepoklicno opravljajo funkcijo. Zakon določa, da ima tak funkcionar pravico do plačila za opravljanje funkcije ter do povračila stroškov, ki jih ima v zvezi z opravljanjem funkcije.

Upošteva raznovrstnost funkcij ter pristojnosti različnih organov za imenovanje oziroma izvolitev funkcionarjev zakon določa, da ti isti organi določajo tudi višino plačila za nepoklicno opravljanje funkcije ter vrsto in višino povračil stroškov, ki jih ima funkcionar v zvezi z opravljanjem funkcije. Pri določanju vrste in višine stroškov pa morajo ti organi upoštevati zakon in druge predpise, ki urejajo področje plač in drugih prejemkov v javnem sektorju, pri določanju višine plačila za izvrševanje funkcije pa je potrebno upoštevati višino plače, ki bi jo funkcionar prejemal za poklicno opravljanje funkcije.

Zakon natančno določi, da lahko višina plačila za nepoklicno opravljanje funkcije znaša največ tretjino plače, ki bi jo funkcionar prejemal, če bi funkcijo opravljal poklicno. To pomeni, da zakon določa maksimum, pristojni organi pa bodo v skladu s svojimi pristojnostmi določali konkretne višine oziroma celo natančne zneske plačila za nepoklicno opravljanje funkcije.

K 2. členu:

Zakon ureja plačilo za opravljanje funkcije člana in podpredsednika državnega sveta, pri čemer izhaja iz dejstva, da ta problematika do sedaj ni bila ustrezno urejena, ampak je ureditev temeljila na prejšnjem zakonu o funkcionarjih ter na rešitvah, ki jih je sprejel sam državni svet. Ustava RS v 96. členu opredeljuje državni svet kot zastopstvo nosilcev različnih interesov in določa, da njegovo organizacijo ureja zakon. Zakon o državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo) ne vsebuje določb glede plačila za opravljanje funkcije članov državnega sveta, ampak v 43. členu določa le, da je funkcija predsednika in podpredsednika častna in se opravlja nepoklicno. Navedeni zakon je bil predmet presoje Ustavnega sodišča, ki je z zadnjo odločbo št. U-I 248/08-15 z dne 11.11.2009 odločilo, da se z naslednjim dnem po objavi odločbe funkcija predsednika državnega sveta prične opravljati poklicno. V skladu s to odločbo je treba tudi urediti status predsednika državnega sveta z zakonom. Glede na vsebino odločbe pa predsednik državnega sveta funkcijo sedaj opravlja poklicno, kar pomeni, da tudi prejema plačo, določeno z zakonom, ki ureja sistem plač v javnem sektorju.

Zakon veže določitev višine plačila za opravljanje funkcije podpredsednika in člana državnega sveta na osnovno plačo predsednika državnega sveta, kot je določena z zakonom, ki ureja sistem plač v javnem sektorju. Določa, da lahko plačilo za opravljanje funkcije znaša največ tretjino navedene osnovne plače, pri čemer pa določitev konkretne višine in pogoje, ob izpolnjevanju katerih članom in podpredsedniku državnega sveta plačilo pripada, prepušča posebnemu aktu, ki ga sprejme državni svet. V drugem odstavku 62. člena veljavnega Zakona o državnem svetu je sicer določeno, da ima član državnega sveta poleg pravice do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije tudi pravico do nadomestila izgubljenega zaslužka za čas opravljanja funkcije, kar pa v praksi povzroča nemalo težav pri določanju in izračunavanju višine nadomestila izgubljenega zaslužka, ki je pri vsakem državnem svetniku drugačen in bi ga državni svet moral računati za vsakega člana posebej, kar pomeni različno vrednotenje dela članov državnega sveta glede na njihov siceršnji poklicni status ne glede na funkcijo, ki jo kot člani državnega sveta opravljajo (npr. podpredsednik državnega sveta, predsednik komisije, član komisije itd). Tako obravnavanje članov državnega sveta je diskriminatorno in nepravilno ter ni v skladu z načelom enakosti.

K 3. členu:

Zakon razveljavlja drugi odstavek 62. člena Zakona o državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 uradno prečiščeno besedilo, 94/2007 Odl.US: U-I-322/05-10 in 95/2009 Odl.US: U-I-248/08-15).

K 4. členu:

Določa se začetek veljavnosti zakona, in sicer naslednji dan po objavi v Uradnem listu, uporabljati pa se začne z dnem konstituiranja petega mandata Državnega sveta, to je 12. 12. 2012. Predlog zakona določa retroaktivno veljavnost zakona, pri tem so izpolnjeni vsi pogoji iz drugega odstavka 155. člena Ustave Republike Slovenije, in sicer,

da je retroaktivnost urejena z zakonom, če to zahteva javna korist in če se s tem ne posega v pridobljene pravice.

IV. ČLEN, KI SE SPREMINJA

13. člen

Funkcionar, ki nepoklicno opravlja funkcijo, ima pravico do nadomestila osebnega dohodka, če se mu osebni dohodek zmanjša za čas, ko je opravljal delo, ki izhaja iz funkcije. Nadomestilo osebnega dohodka se izplačuje funkcionarju v podjetju, drugi organizaciji, organu ali delodajalcu, kjer je funkcionar v delovnem razmerju, iz sredstev družbenopolitične skupnosti, kjer opravlja funkcijo. Funkcionar, ki samostojno opravlja dejavnost z osebnim delom, ima pravico do nadomestila izgubljenega zaslužka. Za izračun izgubljenega zaslužka se upošteva osnova, od katere funkcionar plačuje prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Funkcionarju iz prejšnjega odstavka se za opravljanje funkcije prizna del osebnega dohodka, ki je sorazmeren obsegu opravljenega dela, za katerega funkcionar ni prejel nadomestila osebnega dohodka po prejšnjem odstavku. Ta del osebnega dohodka lahko znaša največ 33% osebnega dohodka, ki bi pripadal funkcionarju za poklicno opravljanje funkcije za poln delovni čas.

Predlagana zakonodajna iniciativa skupaj s sprejetima amandmajema je bila sprejeta (31 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 28 jih je glasovalo za, 1 pa je bil proti).

7. točka dnevnega reda:

- **Sklep o razveljavitvi Sklepa o merilih za izplačevanje sejin za opravljanje funkcije članov Državnega sveta in izplačil za opravljanje funkcije predsednika in sekretarja Državnega sveta *RAZŠIRITEV**

Predlog sklepa je obravnaval kolegij Državnega sveta in so ga državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti 18. 12. 2012 in na klop.

Predsednik je dal na glasovanje 1. predlog sklepa:

Na podlagi 62. člena Zakona o Državnem svetu (Ur. l. RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo in 95/09 – odl. US) ter drugega odstavka 67. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) je Državni svet Republike Slovenije na 2. seji, dne 19. 12. 2012, sprejel naslednji

S K L E P

o razveljavitvi Sklepa o merilih za izplačevanje sejin za opravljanje funkcije članov Državnega sveta in izplačil za opravljanje funkcije predsednika in sekretarja Državnega sveta

1. člen

Z uveljavitvijo tega sklepa se razveljavlja Sklep o merilih za izplačevanje sejin za opravljanje funkcije članov Državnega sveta in izplačil za opravljanje funkcije predsednika in sekretarja Državnega sveta (št.020-02/92-26/40 z dne 9. 1. 2008 ter sprememba sklepa št. 111-01/10-4 z dne 24. 2. 2010).

2. člen

Sklep začne veljati z začetkom V. mandata Državnega sveta.

Predlagan sklep je bil sprejet (31 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 28 jih je glasovalo za, 1 pa je bil proti).

Predsednik je dal na glasovanje še 2. predlog sklepa:

Na podlagi 62. člena Zakona o Državnem svetu (Ur. l. RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo in 95/09 – odl. US) ter drugega odstavka 67. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) je Državni svet Republike Slovenije na 2. seji, dne 19. 12. 2012, sprejel naslednji

S K L E P

V skladu z drugim odstavkom 62. člena Zakona o Državnem svetu je član Državnega sveta upravičen do nadomestila izgubljenega zaslužka za čas opravljanja funkcije in do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije.

Računsko sodišče Republike Slovenije je v revizijskem poročilu št. 320-8/2011/77 z dne 3. 12. 2012 navedlo, da v Zakonu o Državnem svetu ni podlage za izplačilo sejin ali kakršnih koli drugih nagrad za udeležbo članov Državnega sveta na sejah Državnega sveta in da mora Državni svet način obračunavanja in dokazovanja izgubljenega zaslužka urediti z internim aktom.

Do sprejema akta o merilih in kriterijih za izplačilo nadomestila ter izračuna višine nadomestila izgubljenega zaslužka za vsakega člana Državnega sveta oziroma do sprejema spremembe zakonske ureditve nadomestil izgubljenega zaslužka, so člani Državnega sveta upravičeni le do povračil stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije.

Predlagan sklep je bil sprejet (32 državnih svetnic in svetnikov je prijavilo prisotnost, 29 jih je glasovalo za, 2 pa sta bila proti).

- - -

Predsednik je zaključil 2. sejo Državnega sveta Republike Slovenije in se svetnicam in svetnikom ter vabljenim zahvalil za razpravo in sodelovanje.

Marjan Maučec, mag. posl. ved
sekretar

Mitja Bervar
predsednik